



Régiók Európai
Bizottsága

HU

Háttérfeljegyzés az alábbi témához:

A migráció és a menekültválság kezelése:
szolidaritás helyi és regionális szinten

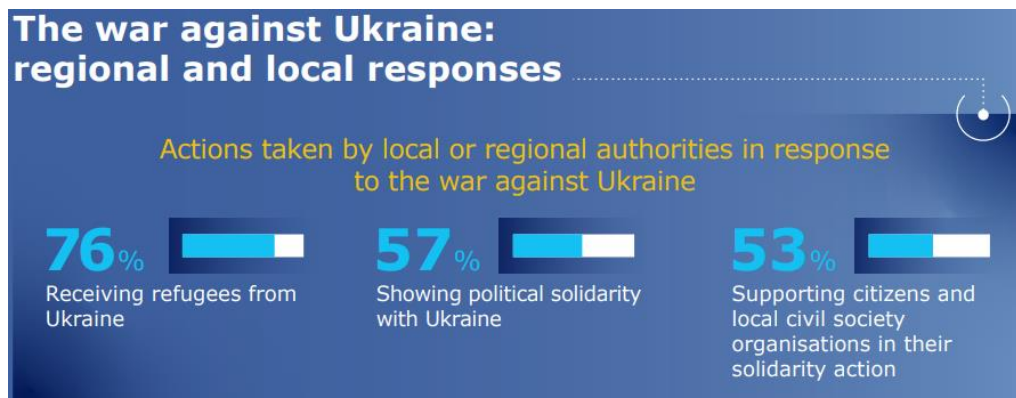
TÉNYEK ÉS SZÁMADATOK

Intézményközi szint:

- 2020 szeptemberében az Európai Bizottság előterjesztette az **Új migrációs és menekültügyi paktumra** vonatkozó javaslatát.
- 2021 márciusában az RB az *Új migrációs és menekültügyi paktumról* szóló véleményében foglalt állást az Európai Bizottság javaslataival kapcsolatban.
- 2022 szeptemberében az Európai Parlament és a Tanács **közös ütemtervet** írt alá, amelyben kötelezettséget vállaltak arra vonatkozóan, hogy a 2019–2024-es jogalkotási időszak vége előtt megreformálják a migrációs és menekültügyi szabályokat.
- 2023. március 28-án az Európai Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága (LIBE) jelentéstervezeteket fogadott el az összes fő ügyiratra vonatkozóan, előkészítve az utat a Tanáccsal folytatandó tárgyalások előtt.
- A cél az, hogy a javasolt rendeleteket 2024 februárja előtt uniós jogszabályként fogadják el.

Az RB szintje:

- Az **RB 2020–2025-ös prioritásai** olyan átfogó, humanitárius és méltányos migrációs politikát szorgalmaztak, amely nem hagyja magára tagállamait, határ menti régióit, szigeteit és legkülső régióit a migrációs válság kezelésében.
- A migráció és az integráció prioritást élvez az „Uniós polgárság, kormányzás, intézményi és külügyek” szakbizottság (CIVEX) 7. mandátumidőszakának valamennyi munkaprogramjában.



Forrás: © Európai Unió, a Régiók Európai Bizottsága kérésére kidolgozott 2022. évi regionális és helyi barométer

Nemzetközi környezet:

- Az Ukrajna elleni 2022. évi orosz katonai invázió a II. világháború óta a legnagyobb menekülthullámot idézte elő az OECD országaiban: több mint 8,1 millió ukrán menekült kényszerült elhagyni otthonát, és Európa városaiba és régióiba menekülni (UNHCR, 2023).
- 2022. március 4-én az átmeneti védelemről szóló irányelv aktiválása mentességet biztosított az ukrán menekültek számára a szokásos uniós menekültügyi eljárások alól, és azóta több mint ötmillió ukrán regisztrált ideiglenes védelmi rendszerek vagy hasonló nemzeti védelmi rendszerek keretében Európában.

FŐBB EREDMÉNYEK ÉS/VAGY KIHÍVÁSOK A RÉGIÓKBAN ÉS VÁROSOKBAN

A migrációs áramlatok területileg egyenlőtlen hatást gyakoroltak az Európai Unió városaira és régióira. A helyi és regionális önkormányzatok élen jártak az ilyen áramlatokra való reagálásban, és létfontosságú városi infrastruktúrát és alapvető szolgáltatásokat – például lakhatást, egészségügyi ellátást és oktatást – biztosítottak a helyi közösségek és az újonnan érkezettek számára, miközben a világjárványhoz kapcsolódó kihívásokkal is meg kellett küzdeniük. Amint azt egy [RB-tanulmány](#) is kifejti, **különös aggodalomra ad okot az a területi hatás, amit a migráció a Földközi-tenger uniós partvidékén fekvő frontországokra és városokra gyakorol.** 2022 júniusában a CIVEX szakbizottság tagjai felhívták a figyelmet ezekre a kihívásokra azon a konferencián, amely [a migrációkezelés és az integráció helyi és regionális önkormányzatokra gyakorolt hatásával foglalkozott, különös tekintettel a határ menti régiókra, valamint arra, hogy az uniós intézmények részéről fokozni kell a helyi és regionális önkormányzatoknak nyújtott támogatást, és amelynek házigazdája Alimosz \(Görögország\) helyi önkormányzata volt.](#)

A helyi és regionális szempontoknak az uniós migrációs politikák reformjába való beépítése tekintetében az RB által elért legfontosabb eredmény az, hogy **az Európai Parlament a migrációs paktum kulcsfontosságú rendeleteiről szóló jelentései¹ figyelembe veszik az RB véleményeiben foglalt ajánlásokat².** Ugyanez vonatkozik a felülvizsgált Schengeni határellenőrzési kódexszel³ és a legális migrációról szóló csomaggal⁴ foglalkozó európai parlamenti jelentéstervezetekre is.

Ami a migránsok integrációját illeti, az RB 2019-ben hálózatot hozott létre „Városok és régiók a migránsok integrációjáért” néven azzal a céllal, hogy elősegítse a nyitott párbeszédet a migránsok befogadásával és integrációjával foglalkozó különböző uniós és helyi érdekelt felek között. A hálózat azóta több mint 150 tagra bővült, számos bevált gyakorlatot osztott meg és kapacitásépítési rendezvényeket szervezett, többek között az RB és az Európai Bizottság között [az integrációról és a befogadásról szóló, 2021–2027-es időszakra vonatkozó cselekvési terv](#) keretében létrejött **integrációs partnerségnek** köszönhetően.

Amint azt az RB [EU cities and regions welcoming Ukrainian refugees – mapping multilevel coordination](#) [Az ukrán menekülteket befogadó uniós városok és régiók – a többszintű koordináció feltérképezése] című tanulmánya részletezi, **a helyi és regionális önkormányzatok kulcsszerepet játszottak az Ukrajna elleni háború által okozott példátlan humanitárius válságra való azonnali reagálásban is** azáltal, hogy kezdeti segítséget és széles körű gyakorlati támogatást nyújtottak az ukrán embereknek (a lakhatás, az oktatás, az egészségügy és a munkaerőpiacok tekintetében). [Az](#)

¹ First green light given to the reform of EU asylum and migration management, Európai Parlament.

² A migrációs és menekültügyi válsághelyzetek kezeléséről és a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendeletről irányuló javaslat.

³ Felülvizsgált Schengeni határellenőrzési kódex, EP jelentéstervezet.

⁴ A huzamos tartózkodási engedéllyel rendelkező állampolgárokról szóló irányelv, EP jelentéstervezet.

uniós városok és régiók helyzetéről szóló éves jelentés szerint Európa-szerte a helyi és regionális önkormányzatok több mint 76 %-a fogadott menekülteket Ukrajnából. Az RB tagjai számos munkacsatornán és kezdeményezésen keresztül nyújtottak segítséget az ukrán menekülteknek, nevezetesen a következők révén: [az RB Ukrajnával foglalkozó munkacsoportja](#); a [rzeszóvi tényfeltáró misszió](#); a városok és régiók információs és támogatási központja; az [Állásfoglalás az uniós régiók és városok Ukrajnának nyújtott támogatásáról](#); a [Városok és Régiók Európai Szövetsége Ukrajna Újjáépítéséért](#); [Az uniós városok és régiók szerepe Ukrajna újjáépítésében](#) című vélemény; valamint a nyári táborok kezdeményezése.

FŐBB ÜZENETEINK (AZ RB SZAKPOLITIKAI KÉRÉSEI)

A közös migrációs politikák továbbra is stratégiai jelentőséggel bírnak majd, mivel az EU új geopolitikai környezettel szembesül. **Stratégiai fontosságú, hogy a paktummal, a közös migrációs és menekültügyi rendszer reformjával, valamint a legális migrációról szóló csomaggal és a Schengeni határellenőrzési kódex felülvizsgálatával kapcsolatos jogalkotási munka befejeződjön, figyelembe véve a helyi és regionális realitásokat, valamint a helyi és regionális önkormányzatok javaslatait.**

Az alábbiakban felsoroljuk az RB legfontosabb ajánlásait⁵:

- a helyi önkormányzatoknak és a regionális önkormányzatoknak nyújtott uniós pénzügyi, logisztikai és operatív **támogatás** növelése az **első fogadás lebonyolítása** érdekében, ami a menekültek és a legális migránsok lehetséges befogadásához vagy az irreguláris migránsok hazatelepítéséhez vezetne (az RB jelentése az Európa jövőjéről szóló konferencia nyomon követéséről, 43.3. javaslat),
- a helyi és regionális önkormányzatok bevonása a menedékkérőknek és a menekülteknek az oktatás és képzés révén történő jobb **integrációja** érdekében, valamint a regionális és helyi önkormányzatoknak a menekültek és a legális migránsok integrációjához nyújtott **finanszírozás/támogatás növelése** (az RB jelentése a COFE nyomon követéséről),
- egy olyan **szolidaritási** mechanizmuson alapuló átfogó migrációkezelési rendszer kidolgozása, amely figyelembe veszi a helyi és regionális dimenziót, és enyhíti az EU külső határainál elhelyezkedő régiókra nehezedő terheket,
- a **schengeni térségen belüli belső határellenőrzések szigorú korlátozása** az európai integrációs projekt középpontjában álló, határokon átnyúló együttműködés fokozása érdekében,
- a **jogszerű migrációs lehetőségek** előmozdítása, valamint az embercsempészek és -kereskedők elleni küzdelem,
- a helyi és regionális önkormányzatok bevonása a **a nemzetközi tehetségek vonzásának és megtartásának** többszintű irányításába a helyi munkaerőpiac igényeinek való megfelelés érdekében,

⁵ Források: a COFE ajánlásai; az RB véleménye az új migrációs és menekültügyi paktumról; az RB véleménye a schengeni térség felülvizsgált irányításáról; a Jogszerű migráció. A képzett és tehetséges munkavállalók EU-ba vonzása című RB-vélemény.

- a munkavállalás céljából befogadott harmadik országbeli állampolgárok számának meghatározása során a nemzeti kormányoknak **konzultálniuk kell helyi és regionális önkormányzataikkal**, mivel azok ismerik legjobban a helyi és regionális munkaerőpiacok igényeit,
- a jövőben **a mobilitási projektek és a tehetséggondozási partnerségek** megvalósításába be kell vonni a helyi önkormányzatokat és a regionális önkormányzatokat a jövőbeli projektek közös tervezése céljából,
- helyi (regionális vagy nagyvárosi) **készségismerési** rendszer aktiválása a harmadik országbeli állampolgárok társadalmi-gazdasági befogadásának felgyorsítása érdekében.

A SZAKPOLITIKA GYAKORLATI MŰKÖDÉSÉNEK SZEMLÉLTETÉSE

A „De Nomade” projekt Leuvenben

2023. március 28-án az [RB integrációs hálózata](#) konferenciát tartott „[Empowering regions and cities in migrant integration governance](#)” [A régiók és városok szerepének erősítése a migránsok integrációjának irányításában] címmel az Európai Régiók Közgyűlésével (AER), az Eurac Research kutatóközponttal és a Vrije Universiteit Brussellel együttműködésben. A konferencián **Leuven** városát (Belgium) a helyi szinten irányított sikeres integrációs politika kitűnő példaként mutatták be:

- a leuveni lakosok 36 %-a külföldi származású
- 170 különböző állampolgársággal
- közülük 1800 volt korábban menekült
- 700 ukrán állampolgár.

Leuven városa bebizonyította, hogy a többszintű kormányzási modell és az érdekelt felek bevonása biztosítja, hogy az integráció és a befogadás pozitív hatást gyakoroljon a társadalomra, valamint megteremti a szükséges szinergiákat a helyi közösség és az újonnan érkezők között.

A város létrehozta a [DE NOMADE](#) projektet, amely a nem helyi újonnan érkezők (18+) fogadóháza, és a menekült háttérrel rendelkezőkre összpontosít, valamint számos más érdekelt féllel is együttműködött annak érdekében, hogy széles körű támogatást nyújtson az újonnan érkezetteknek (többek között: OCMW, VDAB, Agentschap Integratie & Inburgering [integrációval és beilleszkedéssel foglalkozó ügynökség], JAC (CAW), Refu Interim, Minor-Ndako, AIF+, Reach Out és Link in de Kabel).

Ennek eredményeként a De Nomade olyan központtá vált Leuvenben, ahova az újonnan érkezők és a támogató „cimboráik” (buddies) fordulhatnak tájékoztatásért, szolgáltatásokat vehetnek igénybe és különféle tevékenységekben vehetnek részt. A központ nyitott. Mindenkit szívesen fogadnak, akinek kérdése van a leuveni életről: az oktatásról, a munkáról, az egészségügyről, a szabadidős tevékenységekről, az adminisztrációról. Az emberek nyitvatartási időben kávézni vagy teázni is betérhetnek, és laptopon tanulhatnak vagy dolgozhatnak. Minden szolgáltatás ingyenes. A projekt fő célja, hogy lehetőséget biztosítson a tanulásra, a találkozásra és a fejlesztésre. Ennek érdekében többféle tevékenységet is szerveznek a fogadóházban, többek között közös főzést, a holland nyelv gyakorlását, az okostelefon és a számítógép jobb használatának elsajátítását, számos más tevékenység mellett.



Régiók Európai
Bizottsága



Az 1994-ben létrehozott Régiók Európai Bizottsága egy európai uniós politikai közgyűlés, amelyben 329 regionális és helyi szintű képviselő – például régióelnök vagy városi polgármester – vesz részt mind a 27 tagállamból, több mint 446 millió európai polgár képviseletében.



Készítette a Régiók Európai Bizottságának Kommunikációs Igazgatósága

© European Union, 2023

Rue Belliard/Belliardstraat 101 | 1040 Bruxelles/Brussel | BELGIQUE/BELGIË

Tel. +32 22822211 | e-mail: visuals@cor.europa.eu | www.cor.europa.eu

 @EU_CoR |  /european.committee.of.the.regions

 /european-committee-of-the-regions |  @EU_regions_cities



Catalogue number: QG-03-24-044-HU-N

ISBN: 978-92-895-3162-7

DOI:10.2863/193104

© European Union, 2023



Eltérő rendelkezés hiányában ez a dokumentum a Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) licenc alá tartozik (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0>). Ez azt jelenti, hogy a további felhasználás a forrás megfelelő feltüntetésével és minden változtatás jelzésével megengedett. A nem az Európai Unió tulajdonában álló anyagok felhasználására vagy többszörözésére adott esetben közvetlenül a szerzői jogok tulajdonosától kell engedélyt kérni. Ennek megfelelően ha az adott tartalomban harmadik fél is szerepel a források között, adott esetben további szerzői jogokat is figyelembe kell venni. Amennyiben engedély kiadására kerül sor, az érvényteleníti a fenti általános érvényű engedélyt, és annak egyértelműen tartalmaznia kell a felhasználással kapcsolatos esetleges korlátozásokat.

Borítókép: © rarrarorro - stock.adobe.com